

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района Сергиевский за 2018 год

«08» апреля 2019г.

с. Сергиевск

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района Сергиевский за 2018 год подготовлено Контрольно-ревизионным управлением муниципального района Сергиевский в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-ревизионном управлении муниципального района Сергиевский, утвержденного решением Собрании Представителей муниципального района Сергиевский № 10 от 27.02.2015 года, а также Порядком проведения Контрольно-ревизионным управлением муниципального района Сергиевский внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района Сергиевский, утвержденного Решением Собрании представителей муниципального района Сергиевский № 44 от 25 июня 2015 г.

1. Общие положения.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района Сергиевский за 2018 год включает внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных распорядителей бюджетных средств, получателей бюджетных средств) за 2018 год и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района Сергиевский за 2018 год.

В 2018 году участниками бюджетного процесса при исполнении бюджета муниципального района являлись:

- 7 главных администраторов доходов бюджета (ГАДБ) и 7 главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) в том числе:

1. Собрание Представителей муниципального района Сергиевский;
2. Администрация муниципального района Сергиевский Самарской области;
3. Управление культуры администрации муниципального района Сергиевский Самарской области;
4. Управление финансами Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области.
5. Контрольно-ревизионное управление муниципального района Сергиевский
6. Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального района Сергиевский Самарской области
7. Управление заказчика-застройщика, архитектуры и градостроительства администрации муниципального района Сергиевский Самарской области

Бюджетная отчетность муниципального района Сергиевский за 2018 год, предусмотренная п.3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, предоставлена Администрацией муниципального района Сергиевский Самарской области в лице Управления финансами Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области в Контрольно-ревизионное управления муниципального района Сергиевский в установленный срок в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в составе:

- Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117;
- Баланс исполнения бюджета ф. 0503120;
- Отчет о финансовых результатах деятельности ф. 0503121;

- Отчет о движении денежных средств ф. 0503123;

- Пояснительная записка ф. 0503160.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района предоставлен в Контрольно-ревизионное управление муниципального района Сергиевский 13 марта 2019 года.

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района Сергиевский являются:

определение соответствия отчета об исполнении районного бюджета и бюджетной отчетности ГАБС требованиям бюджетного законодательства, нормативных правовых актов;

проверка достоверности показателей представленной бюджетной отчетности; соответствие данных годового отчета показателям отчетности главных распорядителей бюджетных средств, а также оценка прозрачности и информативности показателей бюджетной отчетности.

Критерием прозрачности и информативности годового отчета муниципального района Сергиевский являлось отражение в бюджетной отчетности информации в объеме и структуре, позволяющей сформировать объективную информацию обо всех составляющих исполнения бюджета.

Предметом внешней проверки являются годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района Сергиевский, сводная годовая бюджетная отчетность ГАБС и ГРБС, в т. ч. финансового органа.

Ответственность за подготовку и предоставление бюджетной отчетности несут: глава муниципального района Сергиевский А.А. Веселов, руководитель управления финансами Администрации муниципального района Сергиевский С.Р. Ганиева.

Документом, определяющим финансово-экономическую основу местного самоуправления в районе, является Устав района, принятый решением Собрания Представителей муниципального района Сергиевский № 36 от 12.05.2015 г.

Управление финансами Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области организует исполнение и исполняет бюджет района, управляет средствами районного бюджета и координирует в этой сфере структурные подразделения администрации района, составляет проект бюджета и определяет структуру межбюджетных отношений с бюджетами поселений района.

2. Общая характеристика исполнения бюджета муниципального района.

Решением Собрания Представителей муниципального района Сергиевский от 27.12.2017 г. № 49 «О бюджете муниципального района Сергиевский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы» принят бюджет района на 2018 год со следующими основными характеристиками:

- общий объем доходов в сумме – 493 182,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов в сумме – 523 305,0 тыс. рублей;

- дефицит бюджета (профицит) – 30 123,0 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета соответствует требованиям ст. 92.1 п. 3 Бюджетного кодекса РФ «не более 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений».

В течение 2018 года было принято тринадцать Решений Собрания Представителей муниципального района Сергиевский, которыми внесены изменения в Решение «О бюджете муниципального района Сергиевский на 2018 год и плановый период 2019 и

2020 годы» от 27.12.2017 г. № 49, в результате которых первоначальные характеристики бюджета значительно изменились и составили:

- общий объем доходов в сумме 976 257,0 тыс. рублей;
- общий объем расходов в сумме 984 250,0 тыс. рублей;
- дефицит бюджета утвержден в размере 7 993,0 тыс. рублей, что соответствует ст.92 п. 3 Бюджетного кодекса РФ.

Фактические показатели исполнения бюджета района за 2018 год согласно данным отчетности составили:

- доходы бюджет района – 977 393,0 тыс. рублей, что выше уточненных плановых доходов на 1 136,0 тыс. рублей;
- расходы бюджета района – 969 634,0 тыс. рублей, что ниже уточненных запланированных расходов на 14 616,0 тыс. рублей.

Динамика изменений основных характеристик районного бюджета представлена в таблице №1.

Таблица № 1.

тыс. рублей

показатели	доходы	расходы	дефицит(-) профицит (+)
2017 год - фактическое исполнение	959 017,0	935 306,0	+23 711,0
- утвержден бюджет на 2018 г. 27.12.2017 № 48	493 182,0	523 305,0	-30 123,0
- уточнен 30.01.2018 № 02	493 021,0	539 360,0	-46 339,0
- уточнен 14.03.2018 № 11	541 658,0	586 954,0	- 45 296,0
- уточнен 25.04.2018 № 16	667 524,0	717 841,0	-50 317,0
- уточнен 29.05.2018 № 23	711 838,0	764 914,0	-53 076,0
- уточнен 28.06.2018 № 26	721 962,0	774 923,0	-52 961,0
- уточнен 25.07.2018 № 29	729 239,0	781 333,0	-52 094,0
- уточнен 28.08.2018 № 34	774 379,0	829 857,0	-55 478,0
- уточнен 26.09.2018 № 37	798 501,0	849 563,0	-51 061,0
- уточнен 30.10.2018 № 41	936 978,0	982 848,0	-45 870,0
- уточнен 28.11.2018 № 46	962 566,0	1 007 129,0	-44 563,0
- уточнен 19.12.2018 № 52	960 958,0	989 371,0	-28 413,0
- уточнен 24.12.2018 № 54	964 258,0	992 671,0	-28 413,0
- уточнен 28.12.2018 № 55	976 257,0	984 250,0	-7 993,0
2018 год - фактическое исполнение	977 393,0	969 634,0	+7 759,0

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации кассовое обслуживание бюджета муниципального района Сергиевский осуществляется

Отделом № 28 УФК по Самарской области. Единый счет бюджета муниципального района открыт в Отделении по Самарской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации на имя УФК по Самарской области для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

Остаток неиспользованных средств на начало отчетного года числился на едином счете бюджета муниципального района в сумме – 22 530,7 тыс. рублей, на конец отчетного года данный остаток составил – 22 959,3 тыс. рублей.

3. Исполнение доходной части бюджета муниципального района.

Как отмечено выше, доходы бюджета муниципального района за 2018 год составили 977 393,0 тыс. рублей, или 100,12 % от плана.

По сравнению с 2017 годом:

- собственные доходы бюджета муниципального района Сергиевский (2017 г. – 315 797,0 тыс. рублей) за счет налоговых и неналоговых поступлений увеличились на 44779,0 тыс. рублей или на 14,2 % и составили 360 576,0 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в бюджет муниципального района Сергиевский от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ (2017 г. – 627 668,0 тыс. руб.) снизились на 10 851,0 тыс. рублей или на 1,76 % и составили 616 817,0 тыс. рублей.

Вышеуказанные изменения привели к изменению структуры доходов бюджета района в 2018 году по сравнению с предыдущим финансовым годом, если в 2017 году доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета района составляла 32,9%, то в 2018 году доля собственных доходов возросла и составила – 36,9 %.

Основным источником доходов бюджета района в 2018 году являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы – 63,1 %, доля которых в 2017 году составляла 65,4 % .

4. Расходы бюджета муниципального района.

Плановый объем расходов и их назначение, указанные в представленной отчетности, сформированы с учетом уточнений, внесенных на основании решений Собрания Представителей муниципального района Сергиевский, а также изменений, внесенных Управлением финансами администрации муниципального района Сергиевский в сводную бюджетную роспись в пределах полномочий, предусмотренных п.3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ на 2018 год.

С учетом последних изменений, внесенных в бюджет муниципального района на 2018 год Решением Собрания Представителей муниципального района Сергиевский от 28.12.2018 № 55, утверждены расходы бюджета района в размере 984 250,0 тыс. рублей.

Исполнены расходы бюджета района в 2018 году в сумме 969 634,0 тыс. рублей, или 98,5 % от плана. По сравнению с 2017 г. расходы увеличились на 34 328,0 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре исполнения расходов за 2018 г. занимают расходы на:

1. Жилищно-коммунальное хозяйство	27,3 %	(исполнение 99,8%)
2. Образование	12,7 %	(исполнение 96,4%)
3. Общегосударственные вопросы	15,4 %	(исполнение 96,5%)
4. Социальная политика	8,3 %	(исполнение 99,6%)
5. Национальная экономика	16,9 %	(исполнение 99,0%)
6. Культура	8,3 %	(исполнение 98,8%)
7. Физическая культура и спорт	4,0 %	(исполнение 98,4%)

8. Национальная безопасность	1,0 %	(исполнение 99,4%)
9. Охрана окружающей среды	0,8 %	(исполнение 98,9%)
10. Обслуживание муниципального долга	0,1 %	(исполнение 77,2%)
11. МБТ бюджетам поселений	5,2 %	(исполнение 100,0%)

Процент исполнения высокий по всем разделам расходов бюджета, кроме раздела «Обслуживание муниципального долга» - 77,2 % .

По сравнению с 2017 г. в структуре расходов наблюдается увеличение расходов по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 6,4 процентных пункта; «Национальная экономика» на 9,0 процентных пункта; «Социальная политика» на 3,5 процентных пункта. Снизилась расходы по разделам: «Образование» на 22,4 процентных пункта; «Здравоохранение» на 0,5 процентных пункта. По остальным разделам наблюдается незначительное увеличение в пределах от 0,3% до 0,7%.

5. Резервный фонд.

В проверяемом периоде порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации муниципального района Сергиевский установлен постановлением главы администрации района от 29 мая 2014 года № 641 «Об утверждении Положения «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального района Сергиевский для финансирования непредвиденных расходов».

Согласно Положению, средства резервного фонда администрации муниципального района направляются на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда в 2018 году прилагались к ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета муниципального района и включены в состав материалов к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального района.

Решением Собрании Представителей муниципального района Сергиевский от 27.12.2017 г. № 49 «О бюджете муниципального района Сергиевский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы» утвержден первоначальный объем резервного фонда администрации в сумме 3 000,0 тыс. рублей, при внесении изменений в Решение о бюджете объем резервного фонда менялся три раза (Решение от 25.04.2018 г № 16; от 29.05.2018 № 23; от 28.06.2018 № 26) и утвержден в сумме 2 850,0 тыс. руб. Установленный размер резервного фонда соответствует ст. 81 пункта 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не превышает трех процентов от общего объема расходов, утвержденного Решением о бюджете.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального района кассовые расходы за счет средств резервного фонда за 2018 год составили 2 202,8,0 тыс. рублей и направлены на оказание социальных выплат физическим лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий и юридическим лицам на предотвращение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального района Сергиевский.

6. Исполнение бюджета района по источникам финансирования дефицита бюджета района.

Решением Собрании Представителей муниципального района Сергиевский от 27.12.2017 г. № 49 «О бюджете муниципального района Сергиевский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы» дефицит бюджета района на 2018 год был утвержден

в размере 30 123,0 тыс. рублей с соблюдением ограничения, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающим предельный размер дефицита местного бюджета в размере 10% от объема собственных доходов бюджета муниципального района Сергиевский.

Уточненным бюджетом муниципального района в редакции от 28.12.2018 № 55 утвержден прогнозируемый дефицит бюджета на 2018 год в сумме 7 993,0 тыс. руб.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета согласно приложению № 10 к Решению о бюджете являются бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в общей сумме 7 993,0 тыс. руб. Предусмотренные Решением источники финансирования соответствуют статье 96 Бюджетного Кодекса РФ и данным отчета об исполнении бюджета.

При сопоставлении показателей увеличения и уменьшения остатков денежных средств бюджета муниципального района формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» и приложения № 10 к Решению от 28.12.2018г № 55 выявлены расхождения - в приложение №10 к Решению о бюджете района допущена техническая ошибка, равнозначно завышены суммы увеличения и уменьшения остатков денежных средств на 3 300 тыс. руб. Выявленные противоречия не повлияли на основные показатели годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год и их достоверность.

Уточненный бюджет муниципального района в редакции решения от 28.12.2018 № 55 утвержден учитывая принцип сбалансированности бюджета, предусмотренного ст. 33 БК РФ, что означает объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Фактически бюджет муниципального района Сергиевский за 2018 год исполнен с профицитом в размере 7 759,0 тыс. рублей.

7. Муниципальный долг.

Объем муниципального долга муниципального района Сергиевский за 2018 год уменьшился на 7 330 тыс. руб. и составил на 01.01.2019г - 42 999,750 тыс. руб. (Форма 0503120 «Баланс исполнения бюджета»).

Размер муниципального долга соответствует установленным ограничениям статьи 107 часть 3 БК РФ, т. е. предельный объем муниципального долга не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В общей сумме задолженности по кредитам, полученным от кредитных организаций и из бюджета Самарской области, числящейся на балансе на 01.01.2019г. на долю бюджетных кредитов приходится 100,0%. Учитывая тот факт, что проценты за пользование бюджетными кредитами ниже процентов за пользование кредитами от кредитных организаций, можно сделать вывод о снижении долговой нагрузки на бюджет муниципального района Сергиевский.

За 2018 год отношение муниципального долга к доходам бюджета района без учета безвозмездных поступлений снизилось с 15,9% до 11,9%.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2018 году составили 834,3 тыс. рублей.

8. Дебиторская и кредиторская задолженности.

В 2018 году общий размер дебиторской и кредиторской задолженности на конец отчетного периода (на 01.01.2019) изменился относительно размера задолженности на начало финансового года (на 01.01.2018). На 01.01.2018г по дебиторской задолженности по доходам, в связи с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе, было произведено изменение валюты баланса в сторону увеличения на сумму 28 398,0 тыс. руб. В результате задолженность составила на начало года 31 479,0 тыс. руб., на конец года - 29 400,0 тыс. руб. (Форма 0503173 BURG «Сведения об изменении остатков валюты баланса»). Просроченная задолженность из нее составляет 2 397,0 тыс. руб. (дата возникновения 11.2013г и 10.2017г). Согласно представленной информации, в течение 2018 года проводилась претензионно - исковая работа по взысканию задолженности с неплательщиков.

Дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам увеличилась за 2018 год на 476,0 тыс. рублей и на конец отчетного периода составляет 933,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по расчетам по платежам в бюджет снизилась за 2018 год на 9,0 тыс. руб. на конец года числится в сумме 66,6 тыс. руб.

Кредиторская задолженность снизилась в течение 2018 года по расчетам по принятым обязательствам на 662,9 тыс. руб., по платежам в бюджет - на 193,3 тыс. руб., и на конец года составила 11,4 тыс. руб. и 2,1 тыс. руб. соответственно.

По остаткам неиспользованных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы (счет 020500000 «Расчеты по доходам» баланса ф. 0503120) числится задолженность на конец отчетного периода в размере 649,3 тыс. руб.

Просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года не числится.

9. Соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном районе.

Бюджетный процесс в муниципальном районе Сергиевский в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Решением Собрания Представителей муниципального района Сергиевский от 30 декабря 2014 г. № 84 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе Сергиевский» с учетом изменений и дополнений и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Самарской области, муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности показала, что состав форм представленной бюджетной отчетности, включает формы отчетности, сформированные в соответствии с требованиями Инструкции №191н (в редакции Приказа Минфина РФ от 30.11.2018 №244 н).

Однако по результатам проверки бюджетной отчетности имели место отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции №191н по порядку заполнения и составления пояснительной записки (ф. 0503160) и приложений, входящих в её состав (*нарушение пункта 153 Инструкции 191н. Отсутствует обязательная к заполнению Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», нарушение пункта 155 Инструкции 191н. Отсутствует обязательная к заполнению Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», нарушение пункта 159 Инструкции 191н. Отсутствует обязательная к заполнению Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» к Пояснительной записке).*

10. Выводы.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального района Сергиевский за 2018 год не выявила нарушений и расхождений в исполнении доходных и расходных обязательств учреждений. Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, проведенной проверкой, не установлено. Отчетность представлена по всем главным администраторам бюджетных средств муниципального района Сергиевский. Сроки представления годовой бюджетной отчетности соблюдены. Отчетность составлена в соответствии с требованиями бюджетного учета. Значения показателей бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств соответствуют плановым показателям решения о бюджете муниципального района Сергиевский на 2018 год.

По результатам проверки бюджетной отчетности имели место отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции №191н по порядку заполнения и составления пояснительной записки и технические ошибки. Выявленные недостатки не повлияли на основные показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год и их достоверность.

Данные отчета об исполнении бюджета муниципального района Сергиевский за 2018 год признаны в ходе внешней проверки контрольно-ревизионным управлением в целом достоверными, и могут являться основанием для его законодательного утверждения.

Председатель Управления



И.А. Зайцева